

Creazione di incentivi per un maggiore benessere degli animali

Sintesi Esecutiva

L'Eurogroup for Animal Welfare ha accolto con piacere il riconoscimento di una posizione centrale al benessere degli animali nella normativa sullo sviluppo rurale dell'UE, a seguito della riforma 2003 della Politica Agricola Comune. Adesso è possibile offrire un sostegno agli allevatori affinché questi possano garantire un maggiore benessere degli animali, attraverso l'applicazione di diverse nuove misure, pertanto Eurogroup sollecita gli Stati Membri ad inserire tali possibilità nei rispettivi programmi di sviluppo rurale, sia quelli già esistenti, sia quelli futuri.

Normativa sullo Sviluppo Rurale

Il Consiglio di Göteborg tenutosi nel Giugno 2001 ha chiarito il fatto che il miglioramento del benessere degli animali costituisce un obiettivo legittimo della Politica Agricola Comune (PAC). Il Consiglio ha concluso: "Nel corso degli ultimi anni, la politica agricola europea si è... maggiormente orientata alla soddisfazione delle crescenti domande da parte del pubblico in termini di sicurezza alimentare, qualità degli alimenti, differenziazione dei prodotti, benessere degli animali, qualità ambientale e tutela della natura e della campagna".

Tutto ciò si rileva dalle riforme convenute dalla PAC nel 2003, che offrono una nuova opportunità di concentrarsi su un'agricoltura sostenibile e su una produzione alimentare di alta qualità che favorisca il benessere degli animali, come pure il conseguimento di altri obiettivi di sviluppo rurale.



Al benessere degli animali è stata riconosciuta una posizione centrale nell'ambito della Rural Development Regulation (RDR – Normativa per lo sviluppo rurale). La RDR adesso prevede una serie di misure in virtù delle quali è possibile offrire sostegno finanziario ai produttori intenzionati a migliorare il benessere degli animali, tra le quali si ricordano.

- Misura di 'tutela agroambientale e benessere degli animali', che consente di offrire sostegno agli allevatori che si impegnano a favore dell'attuazione di un programma di benessere degli animali che va oltre l'applicazione delle buone pratiche di produzione animale. Il supporto è inteso a contribuire ai costi di gestione, compensare gli utili previsti e fornire incentivi.
 - Misura di 'qualità degli alimenti', che consente di offrire sostegno agli allevatori che aderiscono al programma di una qualità degli alimenti che vada oltre gli standard dei prodotti commerciali, per quanto riguarda, tra l'altro, il benessere degli animali. E' possibile offrire aiuto contribuendo ai costi di adesione al programma, alle quote associative annuali e al costo dei controlli per verificare la conformità al programma.
-

- Misura di 'conseguimento degli standard', che consente di offrire sostegno a quegli allevatori che devono adeguarsi agli impegnativi standard relativi al benessere degli animali, sulla base della nuova legislazione comunitaria.
- Misura di 'Investimento in beni agricoli', che consente di offrire sostegno economico da destinarsi alle immobilizzazioni necessarie per introdurre sistemi atti a garantire un maggiore benessere degli animali.
- Misura di 'servizi di consulenza specifici', che consente di offrire sostegno agli allevatori per il costo di utilizzo di detti servizi, al fine di identificare gli investimenti necessari per conformarsi agli standard obbligatori di benessere degli animali.
- Misura di 'Formazione', che consente di offrire sostegno in termini di formazione nelle pratiche di produzione, compatibili con la tutela del benessere degli animali.



COLIN SEDDON/
RSPCA PHOTOLIBRARY

Standard relativi al benessere degli animali ai sensi della normativa sullo Sviluppo Rurale

In un'ottica di approccio piramidale al miglioramento del benessere degli animali in virtù di quanto disposto dalla RDR, occorre definire tre diversi livelli (vedere figura).

- Il livello base che prevede la conformità alla legislazione, da attuarsi attraverso un meccanismo incrociato, che può essere supportato con l'adozione della misura di 'conseguimento degli standard'.
- Il livello intermedio che consente di raggiungere miglioramenti specifici con l'adozione della misura di 'tutela agroambientale e benessere degli animali' e di quella di 'investimento'. I programmi del livello intermedio potrebbero, ad esempio, prevedere la formazione del personale addetto al governo degli animali, la definizione di programmi di assistenza veterinaria negli allevamenti e la conversione dei pavimenti in assicelle, attualmente posati negli ambienti dove si ricoverano i maiali o il bestiame, in pavimenti compatti, ricoperti di paglia.

- Il livello più alto adotterebbe un approccio "globale", richiedendo il raggiungimento di alti standard sotto tutti gli aspetti dell'allevamento. Il supporto a questo livello potrebbe essere offerto con l'adozione della misura di "qualità degli alimenti" e della misura di "tutela agroambientale e di benessere degli animali" e si potrebbe basare sugli standard elaborati per diversi settori da Eurogroup for Animal Welfare.

Gli standard di Eurogroup potrebbero essere costituiti da criteri che vanno "significativamente oltre gli standard dei prodotti commerciali" previsti dalla misura relativa alla qualità degli alimenti, come pure da altri che prevedono più della semplice applicazione della "consueta buona pratica di allevamento", contenuti nella misura di "tutela agroambientale e benessere degli animali".

Esempi

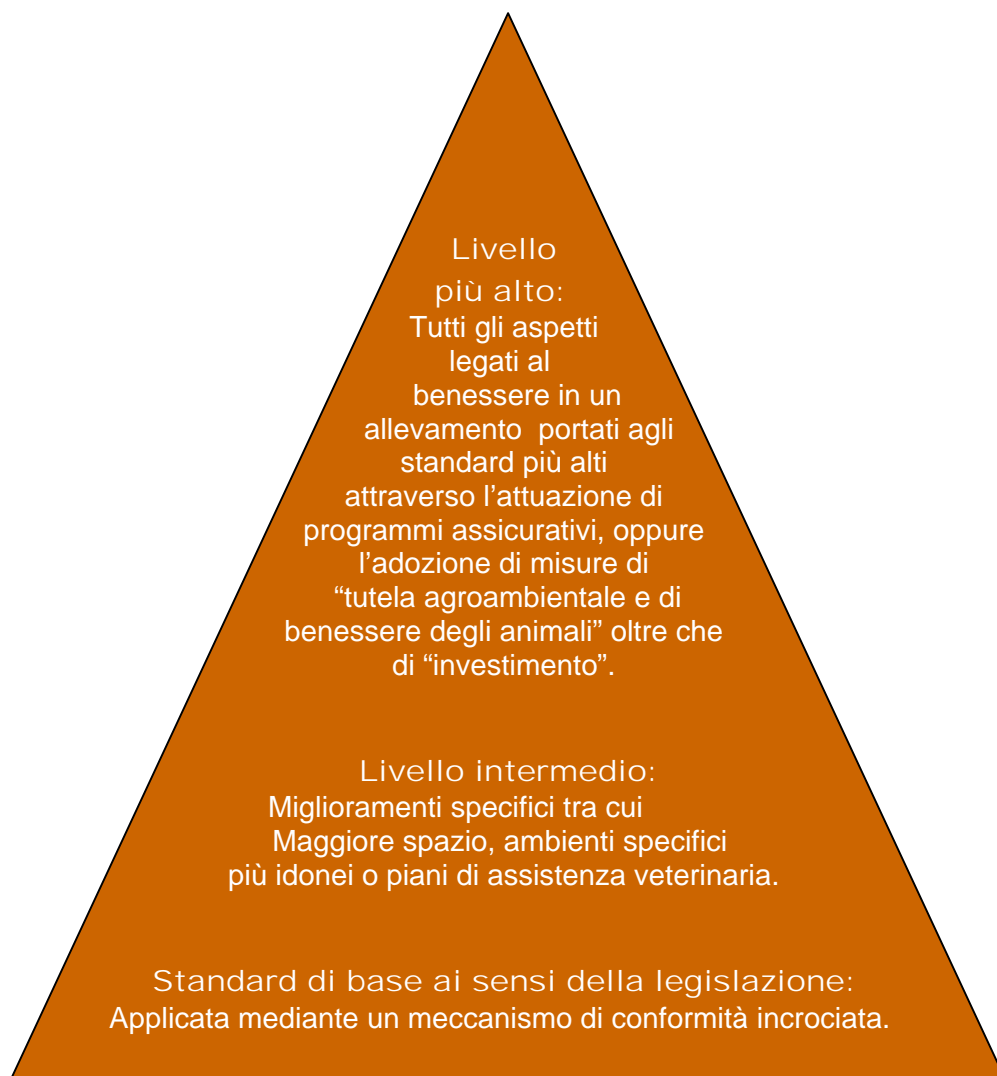
Attraverso una serie di studi di casi pratici, la relazione presenta diversi esempi in termini di sistemi e pratiche per la garanzia dell'alto livello di benessere degli animali che potrebbero essere sostenuti dalle misure della RDR, tra cui si ricordano:

- La sostituzione dei pavimenti in assicelle per i maiali con pavimenti compatti, ricoperti di paglia
- L'allevamento a terra di galline e polli
- L'allevamento di maiali nel rispetto di un alto livello di benessere degli animali
- La soddisfazione degli standard nella produzione delle uova
- La formazione del personale addetto al governo degli animali, al fine di migliorarne la competenza
- L'attuazione di programmi di assistenza veterinaria.



ANGELA HAMPYON/RSPCA PHOTOLIBRARY

Per garantire il benessere degli animali
attraverso diversi livelli di standard



Conclusione

Eurogroup sollecita gli Stati Membri ad offrire sostegno in virtù dei rispettivi piani di sviluppo rurale (RDP – *rural development plans*) agli allevatori che intendono adottare migliori standard di benessere degli animali. Tale assistenza dovrebbe essere prevista in particolare in virtù delle misure della RDR che consentono il supporto agli allevatori e agli agricoltori che partecipano ai programmi di qualità dei prodotti alimentari, si impegnano per il conseguimento di un maggiore benessere degli animali, devono soddisfare nuovi standard legislativi, effettuano investimenti in beni agricoli, oppure si avvalgono di servizi di consulenza specifici.

Miglioramenti nel livello del benessere degli animali sono stati ottenuti nel Regno Unito (Galles) in virtù della misura che riguarda le 'less-favoured areas' (LFA – aree meno favorite), anche se la RDR non prevede in maniera specifica il benessere degli animali nel mandato relativo alle aree meno favorite. Nei casi in cui gli Stati Membri includono nei propri RDP (Rural Development Plans – Piani di Sviluppo Rurale) misure che non includono espressamente obiettivi legati al benessere degli animali, questi dovrebbero in ogni caso cercare di garantire, quando opportuno, che dall'applicazione di dette misure derivino comunque benefici relativi al benessere degli animali.

Gli obiettivi della RDR in termini di benessere degli animali, come pure la stessa RDR, sono gravemente sottofinanziati. Una parte sostanzialmente più consistente del budget della PAC dovrebbe essere devoluta al Pillar 2 (sviluppo rurale) e gli Stati Membri dovrebbero impegnare una parte notevolmente più consistente della spesa prevista in base ai propri RDP per conseguire l'obiettivo del miglioramento del benessere degli animali.

Nei negoziati con la WTO (World Trade Organization – Organizzazione Mondiale per il Commercio) l'UE sta esercitando pressioni affinché si effettuino gli esborsi necessari agli allevatori per raggiungere alti standard di benessere degli animali da includere nel "Green Box" dell'Accordo sull'Agricoltura della WTO. Questo obiettivo deve essere affiancato dalla volontà dell'UE e degli Stati Membri di destinare il denaro dei rispettivi RDP al miglioramento del benessere degli animali.

Il benessere degli animali è di fondamentale importanza per il futuro di tutto il settore dell'allevamento e della produzione agricola, strettamente connesso alle misure intese al miglioramento dello stato di salute degli animali e della tutela dell'ambiente, come pure a quelle intese a dare risposta alle esigenze e alle richieste di produttori e consumatori. E' imperativo che le opportunità di miglioramento del benessere degli animali previste dalla Normativa 1783/2003 siano prese in considerazione dagli Stati Membri nei rispettivi RDP, con l'auspicio che questa relazione possa costituire un quadro strutturale nell'ambito del quale ciò sia perseguibile.



FREEDOM FOOD